



# COMUNE DI CALUSCO D'ADDA

Provincia di Bergamo

Settore Tecnico

Piazza S.Fedele n.1 - 24033 Calusco d'Adda (Bg)

Tel. 0354389044 - e-mail [ufficiotecnico@comune.caluscodadda.bg.it](mailto:ufficiotecnico@comune.caluscodadda.bg.it)

P.Iva 00229710165

## PROCEDIMENTO DI ASSOGGETTABILITÀ ALLA VAS RELATIVAMENTE A “VARIANTE PUNTUALE AL P.G.T.-

### VERBALE CONFERENZA DI VALUTAZIONE

Addi 30 LUGLIO DUEMILAVENTUNO alle ore 08.30 presso la sede comunale di Calusco d'Adda, a seguito di avviso di convocazione trasmesso in data 30/06/2021, prot. 8218 ha inizio la conferenza di servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona ai sensi dell'art. 14 c. 2 legge 241/90 in merito al procedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS relativamente a “Variante puntuale al P.G.T..

Premesso che sono stati invitati alla conferenza i seguenti Rappresentanti:

COMUNE DI CALUSCO D'ADDA

Autorità Procedente

Responsabile Settore Tecnico  
Ing. Giuseppe Barbera

COMUNE DI CALUSCO D'ADDA

Autorità Competente

Geom. Lorena Brusamolino

A.R.P.A. – Bergamo e Cremona

A.T.S. – Bergamo

Provincia di Bergamo

Direzione Ambiente

Direzione Tutela Risorse Naturali

Direzione Pianificazione Territoriale e Urbanistica

Direzione Progettazione Viabilità e Trasporti

Provincia di Lecco

Direzione Ambiente

Direzione Tutela Risorse Naturali

Direzione Pianificazione Territoriale e Urbanistica

Direzione Progettazione Viabilità e Trasporti

Regione Lombardia

DG Territorio e Urbanistica

DG Difesa del suolo e Città Metropolitana

DG Energia e Sviluppo Sostenibile

DG Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia

Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio  
province Bergamo e Brescia

PARCO ADDA NORD

P.L.I.S. Monte Canto e Bedesco

ATO - Ufficio d'ambito di Bergamo  
Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste

R.F.I. S.p.A. - D.T.P. MILANO

Agenzia Interregionale per il fiume Po

Agenda 21 Isola Bergamasca, Dalmine Zingonia

COMUNE DI SOLZA

COMUNE DI CARVICO

COMUNE DI VILLA D'ADDA

COMUNE DI MEDOLAGO

COMUNE DI TERNO D'ISOLA

COMUNE DI SOTTO IL MONTE GIOVANNI XXIII

COMUNE DI PADERNO D'ADDA

COMUNE DI ROBBIATE

Alle ore 08.40 l'ing. Giuseppe Barbera, in qualità di Autorità Procedente, da inizio ai lavori della Conferenza in modalità asincrona.

Vengono richiamati i seguenti atti preliminari:

- deliberazione di Giunta Comunale n. 61 in data 28/06/2021, con la quale l'Amministrazione Comunale di Calusco d'Adda ha dato avvio al procedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS relativamente alla "Variante puntuale al P.G.T.";
- Individuazione dell'Autorità Procedente, dell'Autorità Competente, dei soggetti competenti in materia ambientale e delle modalità di partecipazione e di svolgimento della conferenza di verifica con avviso pubblicato e trasmesso agli enti interessati in data 30/06/2021, consultabile anche sul sito [www.comune.caluscodadda.bg.it](http://www.comune.caluscodadda.bg.it) e sull'applicativo regionale SIVAS;
- Convocazione degli Enti interessati alla Conferenza di valutazione con atto formale in data 30/06/2021, prot. 8218;

L'Autorità Competente evidenzia altresì che è stata a tempo debito resa disponibile la documentazione utile e necessaria per permettere ai convenuti l'acquisizione di elementi valutativi idonei alla partecipazione in sede di Conferenza di Valutazione.

Viene data lettura dei sottoindicati pareri pervenuti all'amministrazione comunale – di cui si riporta la sintesi -, evidenziando che, ai sensi dell'art. 14 bis comma 4 della legge 241/90, la mancata comunicazione da parte degli Enti invitati equivarrà ad assenso incondizionato:

- parere di Rete Ferroviaria Italiana, pervenuto agli atti comunali in data 21/07/2021, prot. 9202, nel quale sono richiamate le vigenti norme in tema di progettazione rispetto ai vincoli conseguenti la presenza di infrastruttura ferroviaria sul territorio (**allegato 1** al presente verbale);
- parere dell'Agenzia Tutela della salute di Bergamo, pervenuto agli atti comunali in data 09/07/2021, prot. 8701e successiva nuova nota del 14/07/2021 prot. 8873 con la quale si

annulla e sostituisce la precedente, nel quale viene comunicato che “*preso visione della documentazione tecnica messa a disposizione;*

- *valutate le caratteristiche della variante in argomento, imperniata sulla chiusura di un tratto di via Vittorio Emanuele II a seguito della realizzazione della cosiddetta “Variante sud”;*

- *concordando con le conclusioni esposte nel Rapporto preliminare ambientale in data 16 dicembre 2020;*

**si esprime, limitatamente agli aspetti di competenza, parere favorevole in merito alla non assoggettabilità a VAS della variante in argomento, subordinata alla seguente osservazione:**

- *a parere degli scriventi, parrebbe opportuno che la chiusura al traffico di un tratto di via Vittorio Emanuele II sia eseguito solamente successivamente all’effettiva e completa apertura al traffico della cosiddetta “Variante sud” fino alla strada cosiddetta “Rivierasca”, al fine di evitare qualsivoglia aggravio di traffico su altre vie del paese.” (allegato 2 al presente verbale);*

L’autorità procedente, nel merito dell’osservazione, evidenzia quanto, tra l’altro, indicato all’art. 5 della convenzione sottoscritta con Italcementi che recita ....” **Il Comune si riserva la possibilità di utilizzare la strada con uso analogo all’attuale per al massimo 2 anni dalla cessione a favore della Società;**... Tale indicazione va a fugare la perplessità sottolineata da ATS circa l’aggravio di traffico individuando un arco temporale congruo al fine dell’adeguamento della viabilità comunale.

- parere dell’Ufficio d’ambito di Bergamo, pervenuto agli atti comunali in data 26/07/2021, prot. 9334, nel quale viene comunicato che “*Ai fini della compatibilità con il Piano d’Ambito non si evidenzia nulla in particolare.*

*Si ricorda che:*

- *le eventuali nuove aree di edificazione poste all’interno dell’agglomerato o confinanti con lo stesso dovranno essere collegate alla pubblica fognatura per consentire la raccolta ed il recapito all’impianto di depurazione dei reflui fognari che ne deriveranno;*
- *una volta realizzate le nuove espansioni dovranno essere verificate ed eventualmente ridimensionate/adequate le reti e gli sfioratori fognari posti sui tratti a valle delle nuove costruzioni;*
- *Si invita inoltre, in fase di predisposizione/aggiornamento dei regolamenti attuativi del PGT, a tener conto di quanto previsto dall’art. 6 del R.R. 2/06 in merito al risparmio idrico ed al riutilizzo della risorsa idrica e di mettere in atto le disposizioni emanate con il Regolamento regionale n. 7 del 23.11.2017, “Regolamento recante criteri e metodi per il rispetto del principio dell’invarianza idraulica e idrogeologica ai sensi dell’art. 58 bis della L.R. 12/2005”, essendo le stesse applicabili a tutti gli interventi che comportano una riduzione della permeabilità del suolo rispetto alla condizione preesistente all’urbanizzazione e quanto previsto dall’aggiornamento normativo R.R. n. 8 del 19.04.2019.*
- *La riduzione della permeabilità del suolo, in base all’art. 4 del R.R. 7/2017, va calcolata facendo riferimento alla permeabilità naturale originaria del sito, ovvero alla condizione preesistente all’urbanizzazione non alla condizione urbanistica precedente l’intervento eventualmente già alterato rispetto alla condizione zero preesistente all’urbanizzazione.*
- *Per quanto riguarda il gestore del Servizio Idrico Integrato Uniacque S.p.A. si rimanda alla nota trasmessa via mail in data 23.07.2021 ns. prot. n. 3961 del 26.07.2021.*

*In conclusione si esprime parere favorevole circa la compatibilità della variante in oggetto con il Piano d’Ambito. ..” (allegato 3 al presente verbale);*

- parere di Uniacque, pervenuto agli atti comunali in data 26/07/2021, prot. 9358, nel quale sono riportate considerazioni di carattere generale che riguardano tutti e tre i segmenti del Servizio Idrico Integrato demandati ad Uniacque dei quali dovrà tenere conto per gli interventi attuativi in essere e futuri previsti sul territorio, oltre a quelli programmati con il PGT in vigore e/o le sue successive varianti.” (allegato 4 al presente verbale);

- osservazione del gruppo consiliare “Calusco Unita” pervenuto agli atti comunali in data 27/07/2021, prot. 9373 nel quale viene indicato che: *...“in conclusione le variazioni proposte hanno una pesante ripercussione ambientale sull’area scolastica ed urbana. La variante impatta pesantemente sul contesto esistente (polo scolastico esistente e futuro). Il fatto che ci siano tali riflessi sull’ambiente impedisce alla proposta di variante di by-passare la VAS che diviene pertanto uno strumento essenziale di valutazione.*

*Lo studio che ha predisposto il rapporto preliminare di verifica di assoggettabilità alla VAS sostiene, nelle sue conclusioni, che l’intervento ha addirittura una ricaduta positiva sul territorio comunale. A supporto della esclusione della VAS indica che si tratta di una variante puntuale per adeguamenti cartacei e normativi. E’ evidente che ogni variante comporta modifiche cartografiche e normative, ma non significa che sia solo formalità burocratica, ma tale processo comporta inevitabili modifiche reali sull’assetto urbanistico del comune. Il fatto poi che si asserisca che la variante non va ad interessare i contenuti del documento di piano è confutabile, questo perché propone un’inversione di tendenza rispetto alle indicazioni originali. Infatti, nella previsione originaria del documento di piano\_ AT/RU2 è di recupero urbano con esclusione della destinazione produttiva, ma nella variante si torna a confermare e potenziare una realtà produttiva che invero era destinata ad esaurirsi nella parte a sud (...). Oltre che sull’impatto ambientale e acustico, la variante inoltre non tiene conto delle ripercussioni che hanno le proposte sulla rete dei servizi e viaria, in particolare della mobilità ciclabile risultando quindi tecnicamente incompleta. Chiediamo quindi che la conferenza dei servizi sottoponga la variante alla VAS ed esprima parere negativo su questi punti.” (allegato 5 al presente verbale);*

Conseguentemente al contributo espresso dal gruppo consiliare “Calusco Unita” -, si dà atto che gli elaborati cartografici del documento di piano saranno adeguati al nuovo assetto della mobilità ciclabile, fermo restando che le azioni strategiche dell’attuale documento di piano non sono modificate.

L’autorità procedente, di concerto con l’autorità competente, chiarisce che la variante puntuale riguardante il comparto Italcementi non è altro che l’adeguamento dello strumento urbanistico alla convenzione sottoscritta nel 2020 con la società e dunque alla reale fotografia dello stato di fatto e che in occasione della prossima revisione generale del PGT, comunque da attuare entro le scadenze di legge, saranno rivalutati i parametri della zonizzazione acustica, e quanto altro da prevedere nel nuovo documento di piano da assoggettare a procedimento di VAS.

- parere di Arpa Lombardia – dipartimento di Bergamo, pervenuto agli atti comunali in data 28/07/2021, prot. 9418 nel quale viene comunicato che: *...“Esaminati i documenti pubblicati, **non vi sono osservazioni particolari rispetto alla variante in oggetto:** la revisione operata di alcuni indici, norme e destinazioni d’uso inerenti agli interventi di previsione non profila, nello specifico, l’introduzione di modifiche pregiudizievole sull’ambiente”.*

Fornisce inoltre alcune indicazioni da rispettarsi nella successiva fase attuativa negli ambiti oggetto di variante:

*Si coglie comunque l’occasione per evidenziare alcuni aspetti:*

*– dalla lettura del Rapporto Preliminare emerge che “la Variante puntuale al Piano del Governo del*

*Territorio non comporterà incremento del consumo di suolo, in ottemperanza a quanto previsto dalla Legge Regionale n. 31/2014 e s.m.i.”.*

*In riferimento a quest’ultimo aspetto, si demanda agli Enti Competenti la valutazione della compatibilità della presente variante ai principi della L.R. 31/2014 e al PTCP recentemente pubblicato;*

*– dalla lettura della relazione descrittiva si prende atto che verrà effettuato un “adeguamento cartografia Reticolo idrico minore” la cui documentazione non è stata messa a disposizione in questa fase. Se ne demanda la valutazione all’Ente Competente in merito;*

- in merito al punto 2 dell'elenco delle varianti cartografiche soprariportato si prende atto positivamente dello stralcio dell'ambito di trasformazione AT/RU2 a destinazione residenziale / commerciale in favore dell'attuale stato di fatto a destinazione produttiva dell'areale d'interesse, recependo quanto suggerito dalla scrivente Agenzia nel procedimento di VAS relativo alla variante al PGT del 2011;
- in merito al punto 3 dell'elenco di cui sopra, si osserva che tale areale interferisce parzialmente con gli ambiti di rispetto degli elettrodotti (DPA). Si rammenta a tal proposito che nel caso di interventi a ridosso delle Distanze di Prima Approssimazione o all'interno delle stesse, a seguito dell'entrata in vigore del Decreto 29/05/2008, è solo ed esclusivamente il gestore che deve fornire un proprio assenso ai progetti di edificazione, tenendo conto non solo della proiezione a suolo ma anche dell'ingombro della isosuperficie a 3  $\mu$ T;
- in merito al punto 4 dell'elenco, essendo stata ceduta "l'area a servizi di proprietà Italcementi" al Comune nell'ambito della citata convenzione, si ricorda al Comune stesso che nelle future scelte progettuali relative all'area, venga tenuta in debita considerazione la vicinanza al sito produttivo di Italcementi; tale considerazione, infatti, ha la logica conseguenza di ponderare al meglio la scelta di nuove destinazioni d'uso dell'area, tralasciando in particolar modo quelle più vulnerabili (ad es. servizi sanitari, all'istruzione, ...). Tale criticità è già emersa e sottolineata dalla scrivente Agenzia nel 2011 in riferimento al vecchio ambito residenziale commerciale AT/RU 2;
- in merito al punto 8, si prende atto del recepimento delle perimetrazioni di tali aree protette (Parco dell'Adda Nord e Parco Naturale dell'Adda Nord), demandando comunque all'Ente Parco stesso un'eventuale valutazione di maggior dettaglio di tale modifica.

### **Considerazioni generali finali**

Si coglie l'occasione di questa variante puntuale al PGT di Calusco d'Adda per segnalare le seguenti importanti disposizioni normative, che riguardano, soprattutto, le fasi di attuazione degli interventi edilizi:

- Si richiama, in generale, il rispetto delle norme su invarianza idraulica, idrologica e drenaggio urbano sostenibile. In fase progettuale dovrà essere attivato il recupero delle acque meteoriche ricadenti sulle coperture ai sensi dell'art.6 comma 1 lettera e) del Regolamento Regionale n.2/2006 e dovrà essere privilegiato lo smaltimento in loco delle restanti acque meteoriche (acque di dilavamento dei piazzali e strade e troppo pieno delle vasche di accumulo delle acque meteoriche recuperate). Ove non possibile attivare lo smaltimento in suolo dovranno essere previsti gli spazi per la realizzazione delle vasche di accumulo delle acque meteoriche, da laminare in corpo idrico e/o in fognatura, evitando, però, che detti spazi vengano reperiti a discapito delle superfici da adibire, per ciascun intervento edilizio, a verde profondo;
- D.Lgs. 257/2016 e D.Lgs. 48/2020; nei quali sono contenute le misure per potenziare la rete nazionale dei punti di ricarica elettrica per gli autoveicoli. Tali misure riguardano, mediante l'adeguamento dei regolamenti edilizi comunali anche ristrutturazioni di edifici e nuovi edifici non residenziali con superficie utile superiore a 500 mq e ristrutturazioni di edifici e nuovi edifici residenziali con almeno 10 unità abitative (cfr. art. 15 del D.Lgs. 257/2016). L' art. 15 del D.Lgs. 257/2016 prevede infatti che "...ai fini del conseguimento del titolo abilitativo edilizio sia obbligatoriamente prevista, per gli edifici di nuova costruzione ad uso diverso da quello residenziale con superficie utile superiore a 500 metri quadrati e per i relativi interventi di ristrutturazione edilizia ..... la predisposizione all'allaccio per la possibile installazione di infrastrutture elettriche per la ricarica dei veicoli idonee a permettere la connessione di una vettura da ciascuno spazio a parcheggio coperto o scoperto e da ciascun box per auto.....";
- L. 11/01/2018 n.2 "Disposizioni per lo sviluppo della mobilità in bicicletta e la realizzazione della rete nazionale di percorribilità ciclistica"; all'interno di questa Legge, tra le disposizioni per i Comuni, l'art. 8 comma 5 prevede che in sede di attuazione degli strumenti urbanistici i Comuni stabiliscano i parametri di dotazione di stalli per le biciclette destinati ad uso pubblico e ad uso pertinenziale; (**allegato 6** al presente verbale);

- parere della Provincia di Bergamo – Settore pianificazione territoriale e urbanistica, pervenuto agli atti comunali in data 28/07/2021, prot. 9485 (**allegato 7** al presente verbale), nel quale viene comunicato che:  
(...*Omissis*...) *Per quanto sopra e considerato che:*
  - *oggetto della presente verifica sono esclusivamente gli interventi della Variante puntuale al PGT vigente;*
  - *gli impatti previsti rispetto alle componenti ambientali risultano, stante quanto rilevato dal Rapporto Preliminare, non rilevanti;*
  - *la presente variante:*
    - *non costituisce quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti elencati negli allegati I e II della direttiva 85/337/CEE e successive modifiche (non introduce attività per le quali è necessaria l'attivazione della procedura di VIA e relativa autorizzazione);*
    - *prevede modifiche minori che non comportano nuovo consumo di suolo, nel rispetto di quanto disciplinato dalla L.R. 31/2014;*
    - *sono da escludersi possibili interferenze con Siti Rete Natura 2000;*

**si ritiene non risulti necessaria l'attivazione della procedura di valutazione ambientale e, pertanto, si esprime parere favorevole sulla non assoggettabilità a VAS della variante in oggetto.**

- osservazioni del Parco Adda Nord, pervenute agli atti comunali in data 29/07/2021, prot. 9543 (**allegato 8** al presente verbale), nelle quali è indicato che:  
(...*Omissis*):
  - a) *Per le aree agricole ricadenti all'interno del perimetro del Parco venga recepito integralmente quanto previsto dall'art. 22 del vigente P.T.C. del Parco Adda Nord;*
  - b) *Vengano riportati in cartografia i corretti confini del Parco Regionale e Parco Naturale così come definiti dagli shapefile di Regione Lombardia, resi disponibili sul Geoportale regionale;*

L'autorità procedente di concerto con l'autorità competente ritiene di indirizzare il contributo del Parco Adda Nord alla fase successiva all'adozione della variante parziale al PGT durante il deposito della stessa al fine delle osservazioni ritenendolo pertinente a tale fase procedimentale.

In considerazione di quanto valutato l'Autorità Competente, d'intesa con l'autorità Procedente, procederà alla definitiva espressione in ordine all'esclusione dall'assoggettabilità del progetto alla procedura di V.A.S.

La Conferenza si chiude alle ore 09.45.

L'AUTORITA' PROCEDENTE

Ing. Giuseppe Barbera

Documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate  
Che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

L'AUTORITA' COMPETENTE

Geom. Lorena Brusamolino

Documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i e norme collegate,  
che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa